

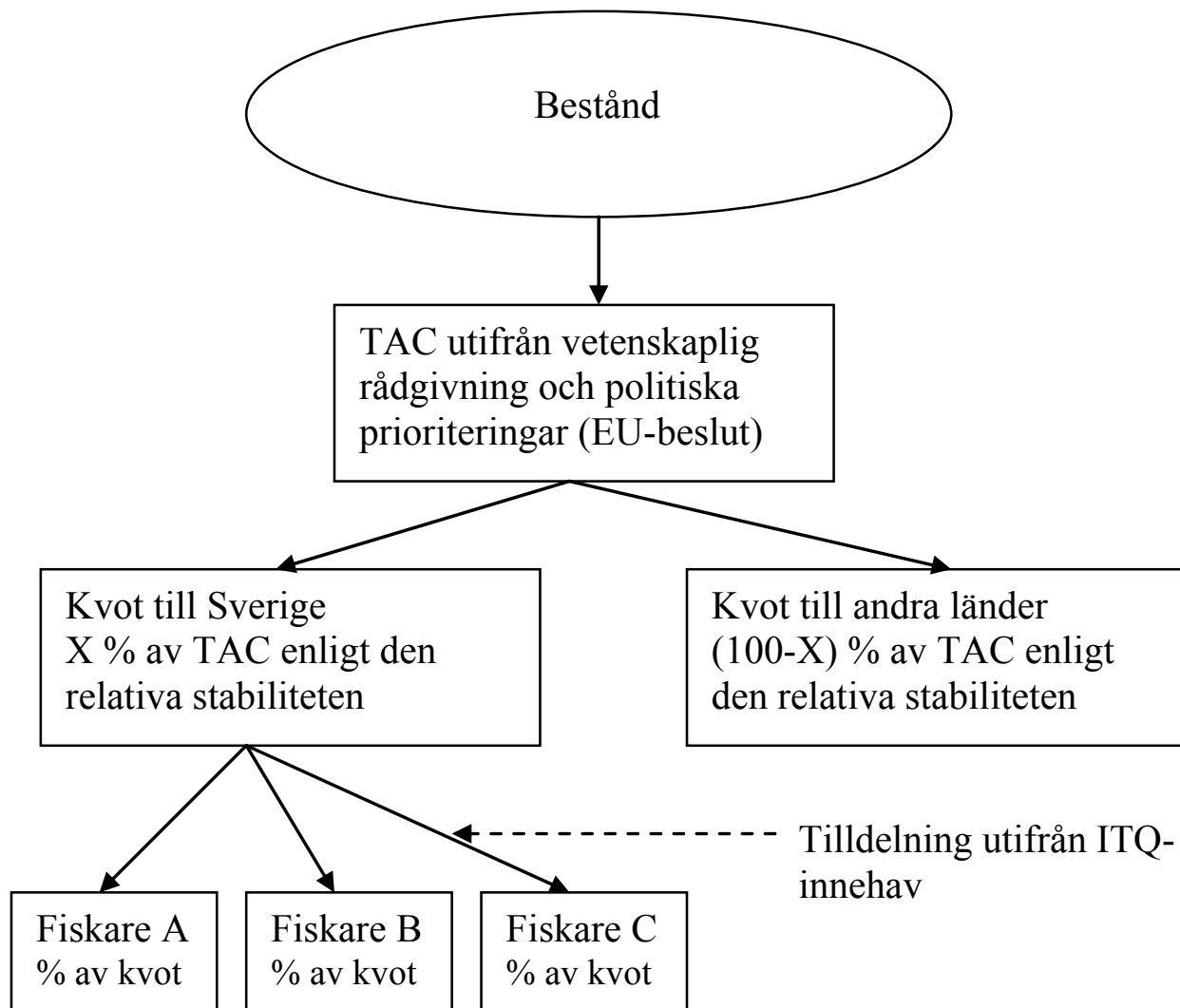
AgriFood
economics centre



Mot nya vatten
– vart leder individuella överförbara fiskekvoter?

Staffan Waldo och Anton Paulrud

ITQ i ett EU-gemensamt bestånd



Vad är skillnaden mot dagens system?

- Definierar en långsiktig (årligt återkommande) rätt för fiskaren att nyttja resursen
 - Fångstmängden varierar med bestånden
 - Fångstmängden oberoende av andra aktörers beslut om fiske, investeringar, etc.
- Möjlighet till handel med kvoter
 - Anpassa kvotinnehavet till företagets optimala fiskemönster
 - Köp ut överkapacitet



Problembeskrivning

– EU:s grönbok om en reform av fiskeripolitiken

- De flesta europeiska fiskeflottor går antingen med förlust eller ger mycket små vinster.
 - Detta beror på en kronisk överkapacitet
- Dålig lönsamhet leder till kortsiktighet i förvaltningen
 - En ond cirkel
- 88 % av EUs fiskbestånd fiskas över maximal hållbar avkastning



ITQ föreslagen lösning

- ITQ (rättighetsbaserad förvaltning) viktigt inslag i reformen av EU:s fiskeripolitik
- I Fiskeriverkets vision för 2020 är fisket baserat på ITQ
- ITQ infördes i fisket efter sill, skarpsill och makrill (pelagiskt fiske) år 2009
- Internationellt växande förvaltningssystem
 - Island, Danmark, Nya Zeeland, Australien, USA, Kanada, Namibia, Nederländerna, m.fl.
- Erfarenheter av ITQ
 - Minskad kapacitet
 - Ökad lönsamhet

Syfte med rapporten

- Hur påverkar ett ITQ-system i det demersala fisket flottans ekonomi och struktur?
- Demersalt fiske består av arter som lever nära botten
 - Torsk, havskräfta, räka

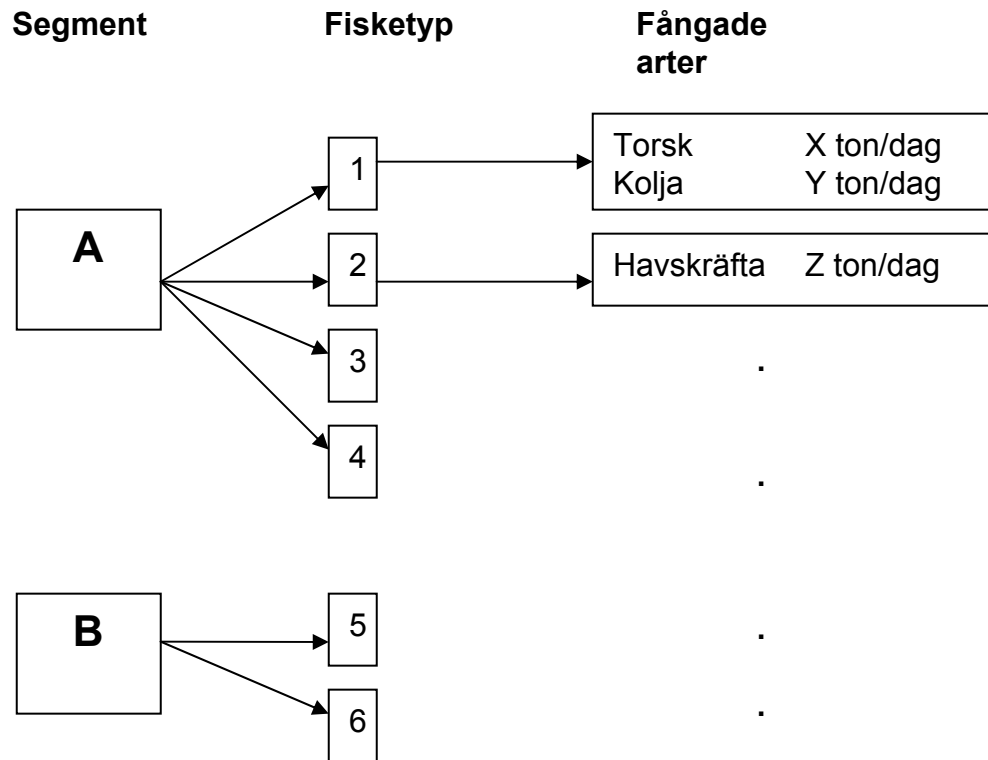


Modellen "SRRMCF"

- Ansatsen följer andra modeller (Danmark och Norge)
- Hur skulle fisket se ut om det bedrevs så att det ekonomiska överskottet maximerades?
 - 2007 års kvoter
 - 2007 års fiskeflotta
 - Restriktioner på fisket enligt gällande regelverk (fiskestopp, effortregleringar, etc.)
- Kvoter handlas inom näringen så att de hamnar hos de företag som gör störst ekonomisk överskott på att fiska dem



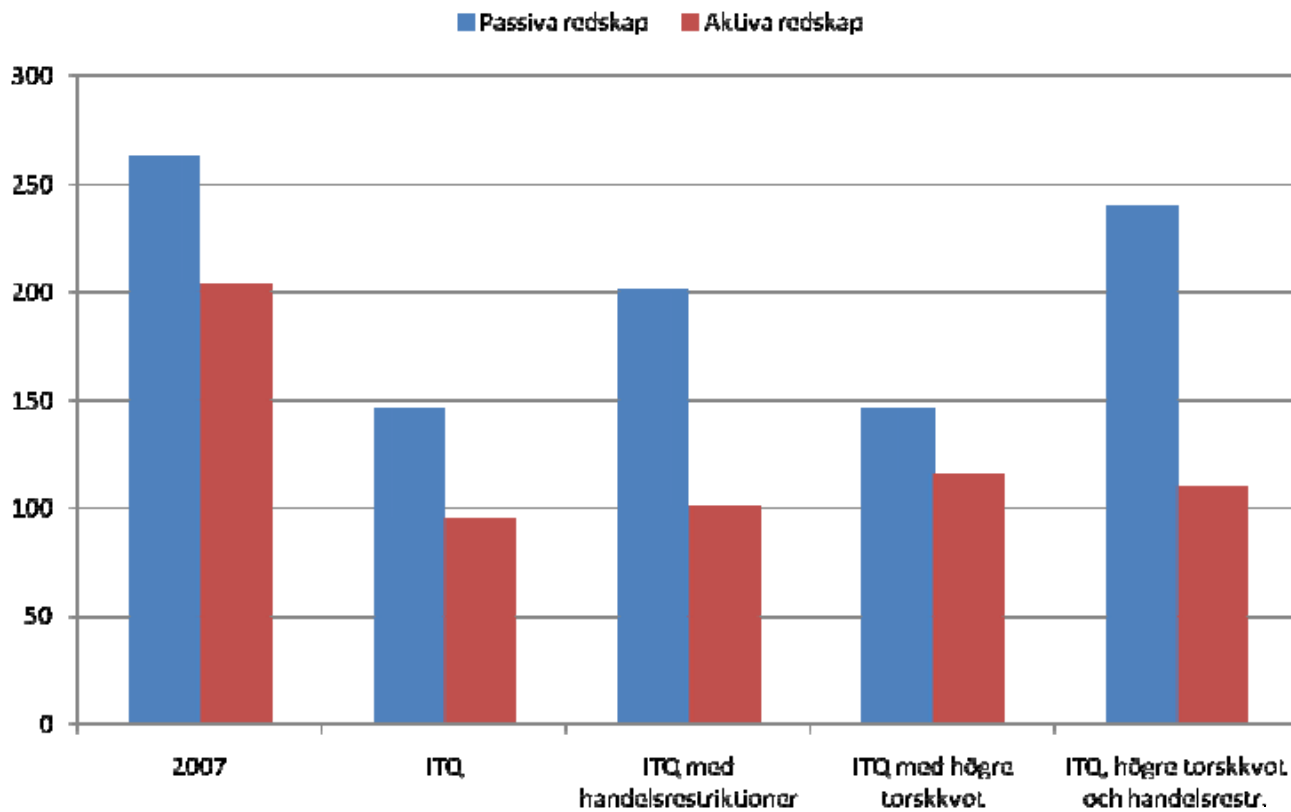
Schematisk bild av modellen



Scenarier

- Två problemställningar
 1. Ska vi skydda det småskaliga fisket?
 - Delar kvoten mellan trålare och övriga fartyg
 2. Hur utvecklas bestånden?
 - Möjligt att öka torskkvoter i östra Östersjön enligt den vetenskapliga rådgivningen
- Fyra scenarier
 1. ITQ
 2. ITQ och handelsrestriktioner mellan trålare och övriga fartyg
 3. ITQ med ökad kvot i östra Östersjön
 4. ITQ med ökad kvot och handelsrestriktioner

Modellresultat



Antal fartyg	467	240	303	261	351
Ekonomiskt resultat, mkr	-50	179	139	272	193

Reflektioner – vad säger vi egentligen?

- Vi har gjort en empirisk analys med hjälp av en ekonomisk modell (SRRMCF).
- Vi pekar med stora handen
- Modellen pekar åt vilket håll utvecklingen kommer att gå
 - Kan inte återspegla alla detaljregleringar



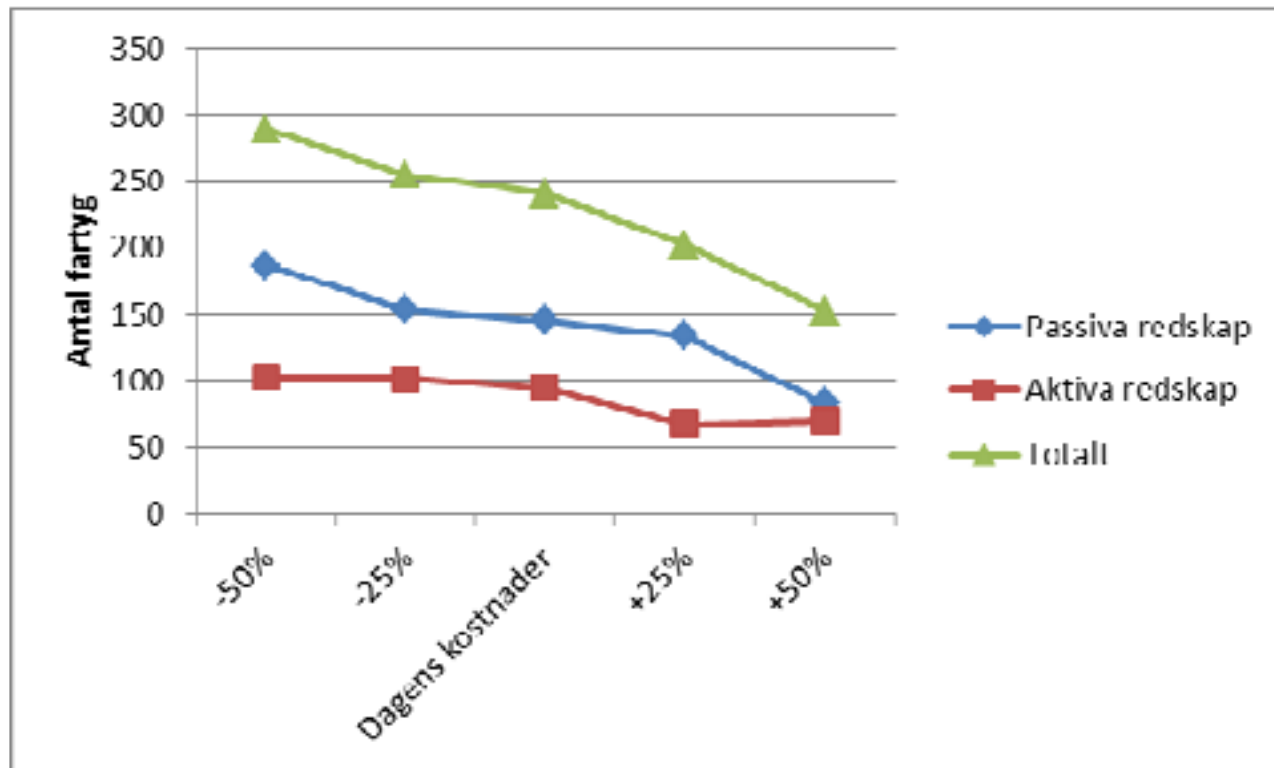
Det finns faktorer som kan ge större/mindre effekt på det vi påvisat

- Mest effektiva fartygen stannar
 - Högre ekonomiska vinster än modellresultaten
- Mycket stor flexibilitet att byta fiske i modellen
 - Kortsiktigt mindre vinster än modellresultaten
- Småskaligt fiske som bisyssla
 - Icke lönsamma fiskare stannar i fisket



Känslighetsanalys

- Genomförd analys visar på att resultaten är
 1. robusta sett till eventuella felkällor i indata.
 2. robusta till förändringar av förutsättningarna (t.ex. pris- eller kostnadsförändringar)



Exempel på vad vi inte analyserat

- Hur fördela fiskemöjligheter?
- Ägar- och geografisk koncentration
- Hur fördela vinsterna?
- Miljöpåverkan (tex. bottenskador, bifångster, koldioxid)
- Levande hamnar som turistattraktion
- Säl och skarv
- Kontroll och administration



Problem som ITQ system inte kan lösa

- Visst skapar ITQ incitament för vård av bestånden men...
- Risk för kortsiktigt beteende
- Risk för High grading
- Förekomst av externa effekter

Även ett fiske förvaltats med ett ITQ-system kommer kräva en aktiv miljöpolitik!



Slutsatser

- Fiskeflottan minskar med ungefär hälften till en tredjedel!
- Lönsamheten ökar så att fiskenäringen kan ge konkurrenskraftiga löner och bidra ekonomiskt till fiskets förvaltning!
- Förvaltningen kan utformas så att det småskaliga fisket inte missgynnas!



Mot nya vatten

– *vart leder individuella överförbara fiskekvoter?*

Anton Paulrud
Staffan Waldo

